



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx707/19.11.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1183/20.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 (2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă vizează completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unui nou articol, art.128¹, care să prevadă obligația autorităților administrației publice locale de a cuprinde în bugetul propriu sume destinate decontării cheltuielilor aferente navetei funcționarilor publici și personalului contractual din aparatele de specialitate ale primarului și consiliului județean, care nu locuiesc în localitatea unde sunt situate sediile instituțiilor publice.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații bugetare, trebuie respectate atât prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

În considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptate

atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inclusiv ca urmare a echilibrării bugetelor locale, astfel cum prevede alin.(2) al art.128¹ propus prin proiect, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, devin incidente și dispozițiile art.14 alin.(4) și (5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, conform cărora nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare, fiind necesar a se preciza sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

5. Având în vedere obiectul de reglementare al propunerii legislative, apreciem că ar trebui luată în considerare modificarea Legii nr.273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

6. În considerarea soluției de fond promovată prin textul propus, apreciem că acesta ar trebui inserat în cadrul capitolelor IV sau VI din lege și nu în cadrul capitolului XIII.

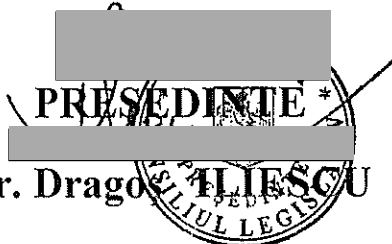
7. La art.II, pentru unitate de redactare, propunem următorul cuprins:

„Art.II. – Prezenta lege intră în vigoare la data 1 ianuarie 2019”.

Semnalăm însă că această normă riscă să nu poată fi aplicată, având în vedere timpul extrem de scurt rămas până la data indicată. Sugerăm eliminarea art.II.

8. În contextul numeroaselor intervenții legislative asupra Legii administrației publice locale nr.215/2001, propunem inserarea normei de republicare, sub forma unui articol distinct, marcat ca art.III, cu următorul cuprins:

„Art.III. – Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 1171/11.12.2018

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003)

- | | | | |
|---|-----------------------------|---|---|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale | |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 20/2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 | M. Of. nr. 177/7 mar. 2008

M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 |
| | | | <i>modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;
introduce art. 31_1</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 35/2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali | M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 |
| | | | <i>modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2)</i> |
| 4 | modificări prin | O.U.G. nr. 66/2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 | M. Of. nr. 409/30 mai 2008 |
| | | | <i>modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;
introduce art. 89_1 - 89_3</i> |
| 5 | completat prin | L. nr. 131/2008
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 | M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 |
| | | | <i>introduce alin. (1_1) la art. 116</i> |
| 6 | modificări prin | L. nr. 5/2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 |
| | | | <i>aprobă O.U.G. nr. 20/2008</i> |
| 7 | modificări prin | L. nr. 50/2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 |
| | | | <i>aprobă O.U.G. nr. 66/2008</i> |

8	modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	<i>modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67</i>
		Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local		
		aprobată cu modificări prin	L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
			Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)	
9	modificări prin	L. nr. 375/2009	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	<i>modifică art. 53 alin. (2)</i>
		Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001		
10	modificări prin	L. nr. 59/2010	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)</i>
		Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001		
11	modificări prin	L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009</i>
		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local		
12	modificări prin	L. nr. 264/2011	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	<i>modifică art. 1 alin. (2)</i>
		Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități		
13	modificări prin	L. nr. 13/2012	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	<i>modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)</i>
		Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001		
14	completat prin	L. nr. 74/2012	M. Of. nr. 346/22 mai 2012	<i>introduce alin. (2_1) la art. 21</i>
		Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001		
15	completat prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1</i>
		Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
		Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".		

16	completat prin	L. nr. 133/2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996	M. Of. nr. 506/24 iul. 2012	<i>introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)</i>
17	modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
18	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
19	modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
20	modificări prin	L. nr. 20/2014 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 191/18 mar. 2014	<i>modifică art. 65, art. 104 alin. (7)</i>
21	completat prin	O.U.G. nr. 18/2014 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 305/24 apr. 2014	<i>introduce alin. (5) la art. 15</i>
22	modificări prin	O.U.G. nr. 68/2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015	M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>modifică art. 72</i>
23	modificări prin	L. nr. 115/2015 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 349/20 mai 2015	<i>modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89_1-89_3, art. 102_1</i>
24	modificări prin	L. nr. 119/2015 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 361/26 mai 2015	<i>modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)</i>

25	completat prin	O.U.G. nr. 14/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale aprobată prin L. nr. 355/2015	M. Of. nr. 374/28 mai 2015	<i>introduce alin. (8_1) - (8_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117</i>
26	rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 384/2 iun. 2015	<i>rectifică art. 55 alin. (8_1)</i>
27	modificări prin	L. nr. 200/2015 Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 555/27 iul. 2015	<i>modifică art. 47</i>
28	completat prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>introduce art. 55_1, art. 99_1</i>
29	modificări prin	L. nr. 265/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014</i>
30	modificări prin	L. nr. 355/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 14/2015</i>
31	completat prin	O.U.G. nr. 42/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2017	M. Of. nr. 492/30 iun. 2016 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017	<i>introduce alin. (4_1) la art. 57, alin. (3_1) la art. 101</i>
32	modificări prin	L. nr. 32/2017 Lege pentru modificarea art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru completarea art. 77 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 214/29 mar. 2017	<i>modifică art. 46 alin. (1)</i>
33	modificări prin	L. nr. 140/2017 Lege pentru modificarea art. 128 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 55 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 461/20 iun. 2017	<i>modifică art. 128</i>
34	modificări prin	L. nr. 52/2018 Lege pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și a Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 213/9 mar. 2018	<i>modifică art. 15 alin. (5)</i>